Первому вице премьер-министру Кыргызской Республики г-ну А. А. Карашеву

О реализации возможностей привлечения климатических фондов и создании Инвестиционного фонда зеленых решений в области климата и энергетики

Уважаемый Аалы Азимович!

От имени Общественного Фонда «Юнисон» выражаю Вам свое уважение и прошу обратить особое внимание реализации климатической политики в нашей республике.

Данным письмом мы хотим выразить обеспокоенность в части реализации климатической политики и привлечения финансирования в этой области на государственном уровне.

Изменение климата после многолетних активных международных переговоров о климатическом финансировании и в особенности, после принятия Парижского соглашения в декабре 2015 года, преобразуется из аморфного проблемного вопроса во все более конкретный инструмент привлечения инвестиций.

Как Вам известно, с 2016 года Кыргызстан начал свое участие во второй фазе Пилотной программы по адаптации к изменению климата (PPCR-2), которая подразумевает привлечение инвестиций в сумме около 100 и более млн долларов США, в качестве грантов из Зеленого Климатического Фонда и концессионных займов от банков по развитию. В рамках PPCR-2 нашей республике уже выделены 1,5 млн долларов США на разработку адаптационной стратегии (SPCR) для Кыргызстана, которая должна стать основной для финансирования адаптационных мероприятий.

На сегодняшний день, работа по линии Рамочной конвенции ООН по изменению климата ведется под руководством Государственного Агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСЛХ). Однако, с учетом всех документов, разрабатывающихся, в особенности – Предполагаемого национально-определяемого вклада в Соглашение 2015 РКИК ООН (INDC), и адаптационной стратегии, принятой как Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республики до 2017 года, отмечается полная непрозрачность и закрытость процесса и как следствие, утеря возможных комментариев заинтересованных сторон, ведущих в целом к снижению качества самого документа и ограничений для участия широкой общественности. С расширением фокуса проблемы изменения климата на смежные отрасли охраны окружающей среды — энергетику, транспорт, сельское хозяйство, и переходом на другой уровень — управление кредитами и займами странового масштаба, обработать должным образом текущий поток информации и решить стоящие сейчас задачи, структура ГАООСЛХ не в состоянии.

С учетом роста общего количества инвестиций по направлению изменения климата в мире, а также специфики климатического финансирования, где поддержку получают преимущественно те страны, руководство которых информировано о новейших фондах и структурах, и имеет конкретные предложения и идеи проектов, подготовленные в соответствии с международными требованиями, мы просим Вас срочно рассмотреть вопрос создания структуры по привлечению климатических фондов,

например, в рамках Фонда по финансированию зеленых решений в области климата и энергетики.

Также, в связи с участием Кыргызстана во второй фазе Пилотной программы по адаптации к изменению климата (PPCR-2), под координацией Европейского банка реконструкции и развития, мы считаем крайне важным непосредственное участие вашей команды во встрече следующей совместной полной миссии PPCR-2, запланированной на вторую половину апреля 2016 года. В рамках этой миссии должны быть определены методы работы PPCR-2 в Кыргызстане, которые должны быть максимально приближены к национальным интересам и существующей структуре принятия решений, с вовлечением всех заинтересованных сторон, имеющих возможный вклад в процесс, для обеспечения эффективности и результативности программы для нашей страны.

Также, стоить отметить комплексность и **многовекторность климатической тематики**, включающей в настоящее время более 10 направлений, учитывающих специфику уязвимости к изменению климата для всех стран ООН. Отдельные переговоры ведутся по оценке потерь и ущерба от изменения климата, и стихийных бедствий, причиной которых оно является, сохранения лесов и землепользования, снижению выбросов парниковых газов, передаче технологий в развивающиеся страны и др. В целом, климатические переговоры за годы прохождения пути к разработке нового климатического соглашения охватывают множество параметров, которые необходимо иметь в виду, и ряд переговорных групп и сообществ, с которыми необходимо продолжать работу.

В целом, принимая во внимание рост инвестиций со стороны развитых стран в сторону развивающихся для оказания поддержки в адаптации к изменению климата, привлечение климатических фондов целесообразно для решения финансирования многих инфраструктурных проектов Кыргызской Республики.

С учетом вышеизложенного, мы считаем необходимым создание Фонда по финансированию зеленых решений в области климата и энергетики (далее - фонд), с опытной командой, с пониманием процесса климатического финансирования, и способной реализовать такие объемы. Принимая во внимания сложность и многогранность переговорного процесса и в целом инфраструктуры климатических фондов, этот сектор требует специфических навыков и знаний, как процедур, так и предпосылок создания фондов, и пр. Поэтому, целесообразно выделить решение климатических вопросов в отдельную структуру, при прямом подчинении Правительству Кыргызской Республики.

Фонд должен исполнять функции «секретариата», «центра управления проектами», и/или «координационного совета». Функциями Фонда должны стать:

- поиск возможных климатических фондов и коммуникация с ними,
- разработка проектных предложений инфраструктурных проектов, согласующихся с национальной политикой, в сотрудничестве с отраслевыми министерствами, где ядром финансирования будет являться адаптация к изменению климата или снижение возможных его последствий,
- управление реализацией проектов, финансирующихся по климатическому направлению, и подготовка отчетности по ним в соответствии с системой мониторинга, верификации и отчетности (MRV), для обеспечения прозрачности климатического финансирования в целях сохранения благоприятного инвестиционного климата для Кыргызстана;

• ведение базы данных проектов, осуществляющихся в Кыргызстане с поддержкой международных финансовых институтов, с отображением поставленных задач, достигнутых результатов и контактных данных исполнителей проектов во избежание дублирования усилий доноров по решению одноименных задач.

Координация в целом проектных идей и проектов, направленных на решение проблем изменения климата, адаптации к нему или снижения возможных его последствий, включая продвижение энергоэффективности, в одном институте/фонде будет способствовать увеличению прозрачности проектов, осуществляющихся при международной поддержке, и их результативности и эффективности для Кыргызской Республики.

Мы, со своей стороны, как профессиональная экспертная организация, готовы поделиться опытом участия в переговорном климатическом процессе и опытом реализации Программы финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане (KyrSEFF), объемом прямых инвестиций в 20 млн.долл, а также оказать техническую поддержку по вопросам климатического финансирования.

Директор

Нурзат Абдырасулова