

ПОЗИЦИЯ

Гражданского общества Кыргызской Республики по случаю проведения 26-ой Конференции Сторон РКИК ООН, которая состоится с 1 по 12 ноября 2021 года в г. Глазго, Великобритания

Кыргызская Республика является одной из наиболее уязвимых к изменению климата стран в мире. Располагаясь в центре континента, мы уже сталкиваемся с последствиями изменения климата, которые будут усугубляться такими проблемами как нехватка водных ресурсов, риски энергетической безопасности, деградация экосистем, рост бедности и межэтнических конфликтов и т.д. Таким образом, вопросы изменения климата напрямую связаны с основными приоритетами государственной политики страны. Пандемия коронавируса 2020-2021 годов показала, что без объединения усилий всего общества невозможно дать достойный ответ на глобальные вызовы в виде климатического кризиса и участвовавших природных катаклизмов, а также экономического и социального кризисов.

Проблемы водных ресурсов, сохранение биоразнообразия и вопросы экологической безопасности в Кыргызской Республике и во всей Центральной Азии являются наиболее значимыми вызовами текущего момента. В Кыргызской Республике более 60% населения проживают в сельской местности, последствия изменения климата представляют серьезную угрозу для продовольственной безопасности и устойчивого развития страны. Начиная с 1996 г., наблюдается устойчивое снижение доли сельского хозяйства в ВВП страны. Урожайность по отдельным сельскохозяйственным культурам нестабильна и колеблется от года к году, так как сельское хозяйство наиболее зависит от климата, особенно в сфере растениеводства, существенно зависящей от изменения температуры, осадков и неблагоприятных погодных явлений (заморозки, засухи, град, смерчи и т.д.).

Объединение юридических лиц «Зеленый Альянс.КГ» представляет более 50-ти общественных организаций и индивидуальных членов. В рамках проекта «Политические действия по обеспечению климатической безопасности в Центральной Азии», реализуемого ПРООН при поддержке Посольства Великобритании, ОФ «ЮНИСОН» - член ОЮЛ «Зеленый Альянс.КГ», провел ряд экспертных консультаций по подготовке позиции неправительственных организаций по участию Кыргызской Республики в 26-ой Конференции сторон РКИК ООН и подготовке необходимых климатических действий на страновом уровне. В рамках данной позиции, мы обращаемся к Президенту и Кабинету министров Кыргызской Республики с предложениями по улучшению климатической ситуации в стране, а также **признать значимую роль гражданского общества** в этом процессе.

Бишкек, 8 июля 2021 год

Согласно международным правилам, Кыргызская Республика должна подготовить и обнародовать официальную позицию страны в рамках повестки КС 26 РКИК ООН. Это дает возможность представителям официальной делегации страны подготовиться к сложному и объемному процессу переговоров на заседаниях РКИК ООН, требующего профессионализма участников, знания ими процедур, документов и языка переговоров.

Международные климатические соглашения напрямую соотносятся с национальными интересами страны по устойчивому развитию, модернизации и технологическому обновлению различных отраслей экономики. Выражаем надежду, что на КС 26 **Кыргызская Республика объявит о новых амбициозных инициативах в области сокращения эмиссий парниковых газов, выраженных в документе «Определяемые на национальном уровне вклады в Парижское соглашение» (ОНУВ)**, разработка которой завершается в настоящее время.

Мы ожидаем, что будет налажен продуктивный диалог с руководителями других стран со схожими экономико-географическими проблемами, с тем, чтобы в дальнейшем, в рамках переговоров КС РКИК ООН, совместно продвигать общие интересы.

Принимая во внимание готовность международных финансовых институтов в оказании существенной технической и консультационной поддержки государственным органам в разработке и внедрении климатического законодательства, мы ожидаем, что Кабинет министров Кыргызской Республики в своих выступлениях подчеркнёт:

- важность оказания международной помощи стране в вопросах адаптации к изменениям климата,
- особую роль Кыргызской Республики в водообеспечении Центрально Азиатского региона, необходимой для достижения целей устойчивого развития, обеспечения энергетической и продовольственной безопасности, благоприятного микроклимата, и т.д.

В Кыргызской Республике в течение многих лет сложилась практика недостаточного внимания руководства страны к проблемам изменения климата в целом, отсутствие политической воли и приверженности целям сокращения выбросов парниковых газов, что отражается на низком уровне интеграции вопросов изменения климата в национальную политику.

Мы приветствуем создание нового Государственного комитета по экологии и климату при Кабинете министров Кыргызской Республики и надеемся, что комплексный подход к решению экологических проблем и надведомственный надзорный статус нового органа принесут положительные результаты в решении вопросов изменения климата как на страновом, так и на международном уровнях.

Обращаем ваше внимание на необходимость активизации работы Национального координационного совета по «зеленой» экономике и изменению климата¹, который

¹ Постановление Правительства КР №46 от 30 января, 2020 года

должен стать эффективным механизмом для реализации высокой политической воли в вопросах реализации климатических программ.

В связи с вышеизложенным, мы призываем Кабинет Министров Кыргызской Республики проявить политическую волю и:

- разработать Национальную политику в сфере изменения климата («дорожную карту») в целях исполнения обязательств в рамках Парижского Соглашения по изменению климата, ратифицированного Кыргызской Республикой в 2019 году, в том числе по ОНУВ в части принятия амбициозных планов по сокращению выбросов парниковых газов и других необходимых действий, для внесения национального вклада в усилия международного сообщества по смягчению воздействий на изменение климата,
- интегрировать вопросы адаптации и митигации к изменению климата во все Национальные стратегии и программы устойчивого развития страны и секторов экономики, отраженных в ОНУВ. На данный момент существуют большие расхождения Планов экономического развития отдельных отраслей с заявленными планами сокращения парниковых газов, которые должны быть устранены,
- создать надежную и устойчивую систему мониторинга и оценки выполнения стратегических программ и проектов по адаптации к изменению климата с участием гражданского общества,
- разработать социально-ориентированные индикаторы программ и стратегий адаптации к изменению климата для анализа эффективности их воздействия на процессы устойчивого развития страны, при этом поставить во главу угла климатической политики Кыргызской Республики качество жизни человека (при этом особенно учитывая интересы молодежи, женщин, сельских домохозяйств, уязвимых общин и других социальных групп),
- объявить о более амбициозных обязательствах в ОНУВ по сокращению выбросов парниковых газов на период после 2030 года,
- разработать и закрепить в качестве нормативного правового документа Методику участия общественности в ОНУВ и других климатически-значимых решениях с учетом требований национального законодательства и международного права,
- обеспечить создание и развитие благоприятных, прозрачных и понятных законодательных условий, экономической мотивации и финансовых поощрений для поддержки проектов и программ по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии (ВИЭ),
- привлекать региональных и международных партнеров для обмена научными и практическими знаниями, технологиями и инновациями в области изменения климата и зеленой экономики,
- ограничить поддержку и субсидирование проектов по добыче и использованию ископаемого топлива, а также переориентировать все финансовые активы в пользу ВИЭ и программ по энергоэффективности с фокусом на поддержку наименее защищенных слоев населения,

- поддерживать и содействовать повышению осведомленности общества и построению потенциала по вопросам изменения климата, энергоэффективности и ВИЭ с учетом потребностей отдаленных регионов и уязвимых групп,
- развивать отрасли экономики с низкоуглеродными выбросами и минимальным воздействием на окружающую среду, внедряя принципы устойчивого потребления и производства с элементами циркулярной экономики и развивая экологически чистые технологии в сельском хозяйстве, промышленности, переработке отходов, промышленном и гражданском строительстве и транспорте,
- оказать прямую поддержку уязвимому малому фермерству, женскому и молодежному предпринимательству, сельскому населению, проживающему в зонах климатических рисков, с целью адаптации к изменению климата, обеспечения продовольственной безопасности, решения водных и энергетических проблем,
- повысить потенциал и усилить роль государственных институтов в решении проблем, связанных с природно-ресурсными конфликтами на местах.

Гражданское общество выражает надежду на активное участие делегации Кыргызской Республики в международных переговорах в рамках пленарных сессий и заседаний тематических рабочих групп на КС 26 РКИК ООН, включая:

- участие в работе платформ Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата² и Коронивийской совместной программы³ работ, связанной с сельским хозяйством (улучшение почвенного углерода, здоровья и плодородия почв пастбищ и пахотных земель, а также комплексные системы, включая рациональное использование водных ресурсов),
- присоединение к участию в Программе подготовки экспертов⁴ по обзору для технического рассмотрения двухгодичных докладов и национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции РКИК ООН.
- участие Кыргызской Республики в заседаниях вспомогательных органов конвенции – Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательный орган по осуществлению (SBSTA⁵ и SB),
- обратить внимание на интеграцию вопросов учета значимости экосистем для стабилизации климата и продвижение механизмов совместной работы Конвенции по сохранению биоразнообразия ООН и РКИК ООН в рамках Найробийской программы действий по аспектам последствий, уязвимости и адаптации в связи с изменением климата,
- присоединение к коалиции стран с высокими климатическими амбициями, созданной в сентябре 2019 года в Нью-Йорке., объединившей 73 развивающихся стран,

² https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2019_L07R.pdf

³ <http://www.fao.org/koronivia/ru/>

⁴ <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/docs/2017/sbsta/rus/04a01r.pdf>

⁵ <https://unfccc.int/process/bodies/subsidiary-bodies/sbsta>

заявивших о своем намерении улучшить свои климатические планы и 72 других стран, работающих над тем, чтобы к 2050 году достичь чистых нулевых выбросов,

- инициирование вопросов избрания Кыргызской Республики в выборные органы РКИК ООН, в том числе в членский состав Совета Зеленого климатического и Адаптационного фондов, рассматривая при этом возможность выдвижения женщин на выборные посты,
- участие в обсуждении вопросов долгосрочного финансирования программ по изменению климата, эффективность финансирования борьбы с изменением климата, в том числе результаты и воздействие выделенного финансирования и его мобилизации, предоставление финансовой и технической поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, при принятии ими мер по предотвращению изменения климата и адаптации,
- участие в рассмотрении предложений Сторон о внесении назревших поправок в РКИК ООН, касающихся интересов Кыргызстана,
- взаимодействие с делегациями других стран в переговорных группах, отстаивающих, в том числе, интересы малых горных стран и стран, не имеющих выхода к морю,
- участие в обсуждении вопросов смягчения последствий и адаптации изменения климата, в рамках поддержки Марракешского партнерства,
- возможность присоединения к Альянсу уязвимых стран (около 50 уязвимых стран, заявивших об их готовности к полному переходу на ВИЭ к 2030-2050 годам при условии выделения международной финансовой поддержки),
- возможность присоединения к «Сети Сантьяго», стремящейся стать «механизмом реализации» Варшавского международного механизма, помогающим развивающимся странам получать доступ к ресурсам и экспертным знаниям для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба на местах.
- возможность присоединения к переговорам по Своду правил Статьи 6 Парижского соглашения по изменению климата, включающие в себя международно-переносимые результаты смягчения последствий (ИТМО), рыночные механизмы и нерыночные подходы при создании нового углеродного рынка, чтобы помочь развивающимся странам оправиться от ущерба, вызванного воздействием климата.

Мы ожидаем, что к следующим переговорам в 2022 году Кабинет министров Кыргызской Республики разработает свою четкую позицию по основным вопросам повестки Конференции, подготовленную с участием всех заинтересованных сторон, которая будет презентована международному сообществу на официальном уровне.

Мы отмечаем необходимость формировать состав Национальной делегации с учетом гендерных аспектов и включить в нее представителей общественности и СМИ, с особым вниманием к молодежи. Мы ожидаем обеспечения обзорного и содержательного освещения участия кыргызской делегации в Климатическом Саммите через печатные, теле-радио и интернет издания республики.

Мы отмечаем существующий сильный потенциал гражданского общества Кыргызской Республики, которые накопили уникальный опыт в работе на уровне местных сообществ в вопросах митигации и адаптации к изменению климата, поскольку на локальном уровне важны не столько технологические, сколько психологические аспекты внедрения новых технологий. В то же время, возник огромный разрыв между теми, кто понимает сложную и специальную терминологию климатических обсуждений и неспециалистами, которые тоже хотят быть вовлеченными в переговоры. Гражданское общество готово активно поддерживать информирование общественности по влиянию изменения климата, возможным адаптационным мерам по предотвращению последствий изменения климата (сайты, приложения и диалоговые площадки).

Представители гражданского общества выражают открытость к сотрудничеству с государственными органами Кыргызской Республики по обсуждению вышеизложенных положений Позиции, а также готовность:

- расширять сотрудничество с государственными структурами, в чьих ведомствах находятся вопросы изучения, наблюдения, прогнозирования изменения климата, а также реагирование на возможные последствия,
- активно участвовать в реализации и мониторинге национальных и международных проектов по изменению климата, и уделять особое внимание прозрачности механизмов финансирования и отчетности,
- активно участвовать в общественных обсуждениях законопроектов и подготовке рекомендаций по интегрированию вопросов изменения климата в национальную политику,
- проводить самостоятельные и совместные исследования по различным аспектам политики изменения климата (здравоохранение, адаптация, смягчение последствий, и т.д.),
- объединять и консолидировать позицию гражданского общества по вопросам изменения климата, и улучшать конструктивное взаимодействие с государственными структурами,
- изучать и содействовать сбору опыта доступных местных инициатив по борьбе и предупреждению изменения климата (использование земельных и водных ресурсов, энергия, отходы и т.д.) и продвижение их применения на уровне сообществ.